

# ด่วนที่สุด

ที่ นธ ๐๐๒๓.๒/ว ๑๕๕๙



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
จังหวัดนราธิวาส  
ศาลากลางจังหวัดนราธิวาส  
ถนนศูนย์ราชการ นธ ๙๖๐๐๐

๑๐ กันยายน ๒๕๖๑

เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผู้ปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรียน ท้องถิ่นอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และนายกเทศมนตรีเมือง ทุกเทศบาลเมือง  
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๑๒๔๔ ลงวันที่ ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

ด้วยจังหวัดนราธิวาสได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า มีหลายจังหวัดหาหรือกรณี  
ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารงานบุคคลตาม  
ประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น  
เป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗ ว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบตาม  
ความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ กรณี ปลัดองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประกาศคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติ  
ที่ ๘๕/๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่จัดส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป สำหรับอำเภอแจ้งให้องค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ทราบและถือเป็นแนวทางปฏิบัติด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายวิเชียร ทองเอียด)  
ท้องถิ่นจังหวัดนราธิวาส

กลุ่มงานมาตรฐานการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น  
โทร./โทรสาร ๐-๗๓๖๔-๒๖๔๓



ที่ มท ๐๘๐๔.๕/๑. ๑๒๔๔

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๑๐

๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๘

วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๕๘

เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดอุดรธานี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดสกลนคร จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดน่าน จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดอุตรดิตถ์)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ ลงวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘  
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ด้วยจังหวัดอุดรธานี จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดสกลนคร จังหวัดปราจีนบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดอำนาจเจริญ จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดน่าน จังหวัดสุรินทร์ และจังหวัดอุตรดิตถ์ ได้หารือกรณีปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารงานบุคคล ตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอเรียนว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในคราวประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ สรุปได้ว่า ตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่าในกรณีผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสร็จที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ สรุปได้ว่า ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมายที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗

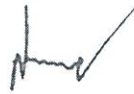
/จึงไม่มีผล ...

จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗

อนึ่ง คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๕/๒๕๕๗ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗ มีความเห็นสรุปได้ว่า การประเมินประสิทธิภาพและประสิทธิผลการปฏิบัติงานเพื่อพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในระหว่างที่ไม่มีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเนื่องจากครบวาระการดำรงตำแหน่ง ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลจะต้องหยุดการพิจารณาเรื่องนี้ไว้ก่อน และแจ้งให้นายอำเภอซึ่งเป็นผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ในฐานะผู้บังคับบัญชาเหนือตนขึ้นไปชั้นหนึ่งตามมาตรา ๒๐ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ เพื่อที่ผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบลจะได้ประเมินและมีคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนในกรณีนี้ ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ คุชชังยี)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕-๖

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕



เลขที่ ๑๖๐๒  
น. 14 พ.ศ. 2558

# บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เลขที่ 30095  
น. 14 พ.ศ. 2558  
วันที่ ๒๕๕๘

ส่วนราชการ สำนักกฎหมาย สป. ส่วนร่างกฎหมาย โทร. ๐-๒๒๒๒-๒๘๔๘  
ที่ มท ๐๒๐๘.๕/ ๑๘๗ วันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๘  
เรื่อง แจ้งมติที่ประชุม  
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท ๐๘๐๔.๕/๕๑๕๕ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๘ ได้เสนอข้อหารือตามประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ นำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และรองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีบัญชาให้เสนอคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย ช่วยพิจารณาให้ความเห็น นั้น

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ ได้ประชุมเพื่อพิจารณาข้อหารือดังกล่าวแล้วโดยที่ประชุมเห็นว่า มีประเด็นที่จะต้องพิจารณาว่าหนังสือสั่งการที่ไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ จะมีผลอย่างไร คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ คณะที่ ๑ พิจารณาแล้วเห็นว่าตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ฉบับลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ กำหนดว่าในกรณีที่ผู้บริหารท้องถิ่นครบวาระหรือว่างลง ให้ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติหน้าที่นายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้การบริหารงานบุคคลเรื่องใดเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่น ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะทำหน้าที่ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัด คณะกรรมการพนักงานเทศบาล หรือคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล แล้วแต่กรณีก่อน และคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะที่ ๑ ได้ให้ความเห็นสถานะของประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติบางฉบับ ตามเรื่องเสรีจที่ ๙๕๓/๒๕๕๗ สรุปว่า ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ เรื่อง การได้มาซึ่งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๕๗ เป็นกฎหมาย ที่มีผลเป็นการยกเว้น เปลี่ยนแปลง หรือระงับใช้กฎหมาย หรือเป็นการสร้างกลไกขึ้นมาคู่ขนานกับกลไกที่มีอยู่แล้วตามกฎหมาย ดังนั้น เมื่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ฯ มีฐานะเป็นกฎหมายเทียบเท่ากฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากหนังสือสั่งการฉบับใดที่ออกเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีเนื้อหาไม่สอดคล้องกับข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๘๕/๒๕๕๗ฯ จึงไม่มีผลใช้บังคับโดยปริยายกับปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครบวาระหรือว่างลงตามข้อ ๑๑ แห่งประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ ๘๕/๒๕๕๗ฯ ที่ประชุมจึงมติให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ แล้วไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไปได้ รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๘ วันพุธที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นายยังยุทธ ชื่นประเสริฐ)  
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย

๑๑๑๘  
๑๕ พ.ค. ๒๕๕๘